

LOS DESAFÍOS DE LA NUEVA AGENDA URBANA



José María Ezquiaga *Prof. Arquitecto*



Cedric Price (1982) "the city like an egg"

El urbanismo convencional orientado a la regulación del uso del suelo y zonificación es una herramienta insuficiente para abordar los nuevos desafíos urbanos y ambientales

2050

75% URBANO

+ 2.4 K millones habitantes

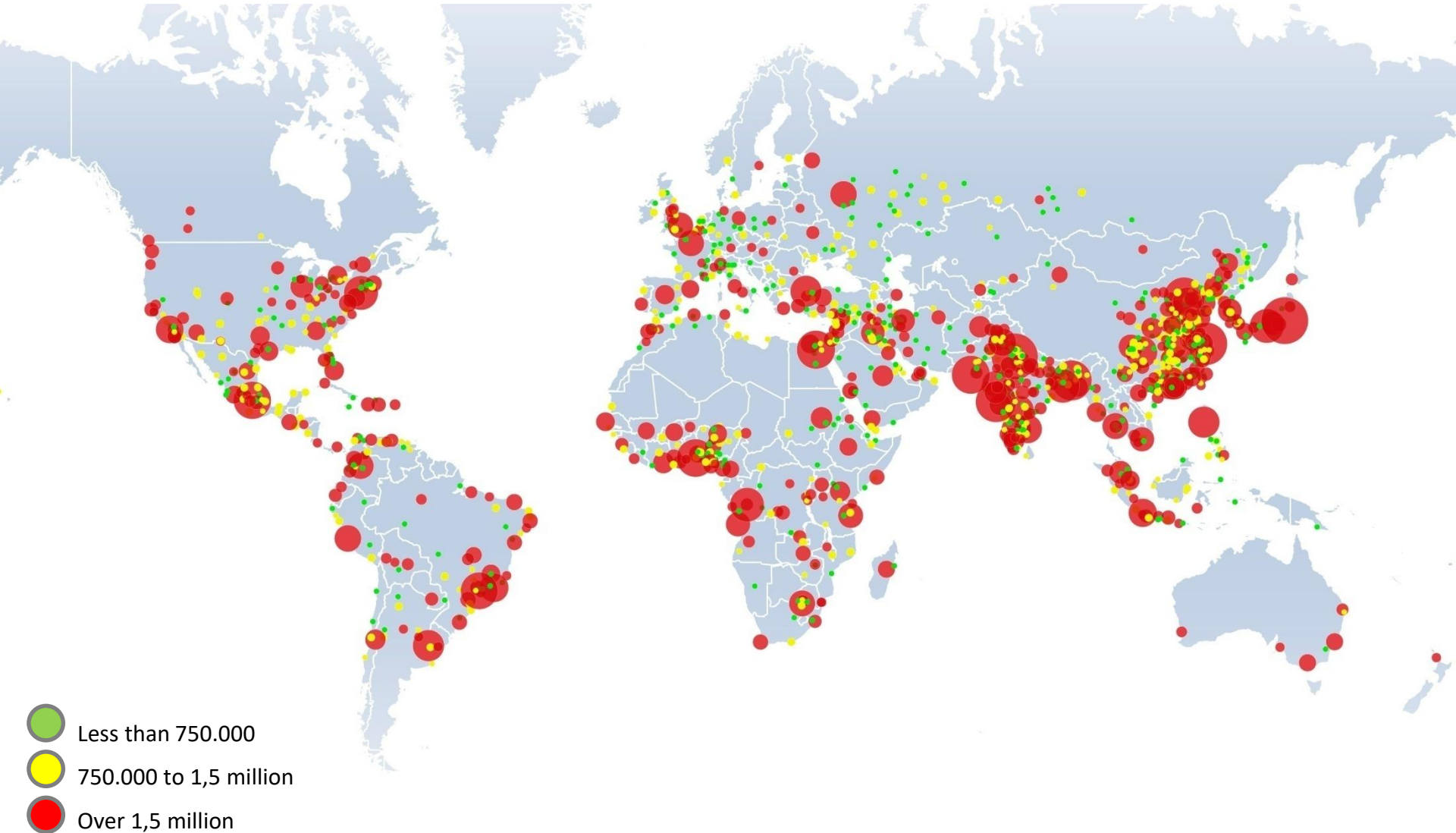
GLOBAL CONTEXT

1950



GLOBAL CONTEXT

2030



OBJETIVOS DE DESARROLLO

Objetivos del Milenio y Objetivos de Desarrollo Sostenible



La Cumbre del Milenio

2000

Al iniciarse el nuevo milenio, en el año 2000, los líderes mundiales se reunieron en la sede de las **Naciones Unidas** para dar forma a una **visión mundial para la lucha contra las diversas formas de pobreza.**

Esta visión se plasmó en:

- **La Declaración del Milenio**
- **Los 8 Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)**

El marco de los ODM ha guiado las tareas de desarrollo en todo el mundo durante 15 años.

OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM)

2000-2015



Los **ODM** no tuvieron en cuenta cuestiones ambientales importantes,
como por ejemplo:

Las emisiones de gases de efecto invernadero

El acceso al agua potable limpia

La gestión de los recursos hídricos

Necesario un nuevo enfoque del concepto de

Desarrollo sostenible

que incluya los siguientes factores:

- 1. La necesidad de considerar la relación entre naturaleza y la sociedad**
- 2. La dimensión social, ambiental y económica**

En septiembre de 2015
la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó la
Agenda 2030
que tenía que guiar el desarrollo mundial durante los 15 años siguientes.

La nueva agenda contenía:

**Los 17 Objetivos de Desarrollo
Sostenible (ODS)**

Los **ODS** incluyen
17 objetivos y **169** metas

Enfoque:

- **Personas:** el bienestar de todas las personas
- **Planeta:** la protección de los ecosistemas del planeta
- **Prosperidad:** el crecimiento económico y tecnológico permanente
- **Paz:** garantizar la paz
- **Alianzas:** mejorar la cooperación internacional

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



Los **ODS** introducen
el tema urbano



1

La urbanización como un tema
transversal en los ODS

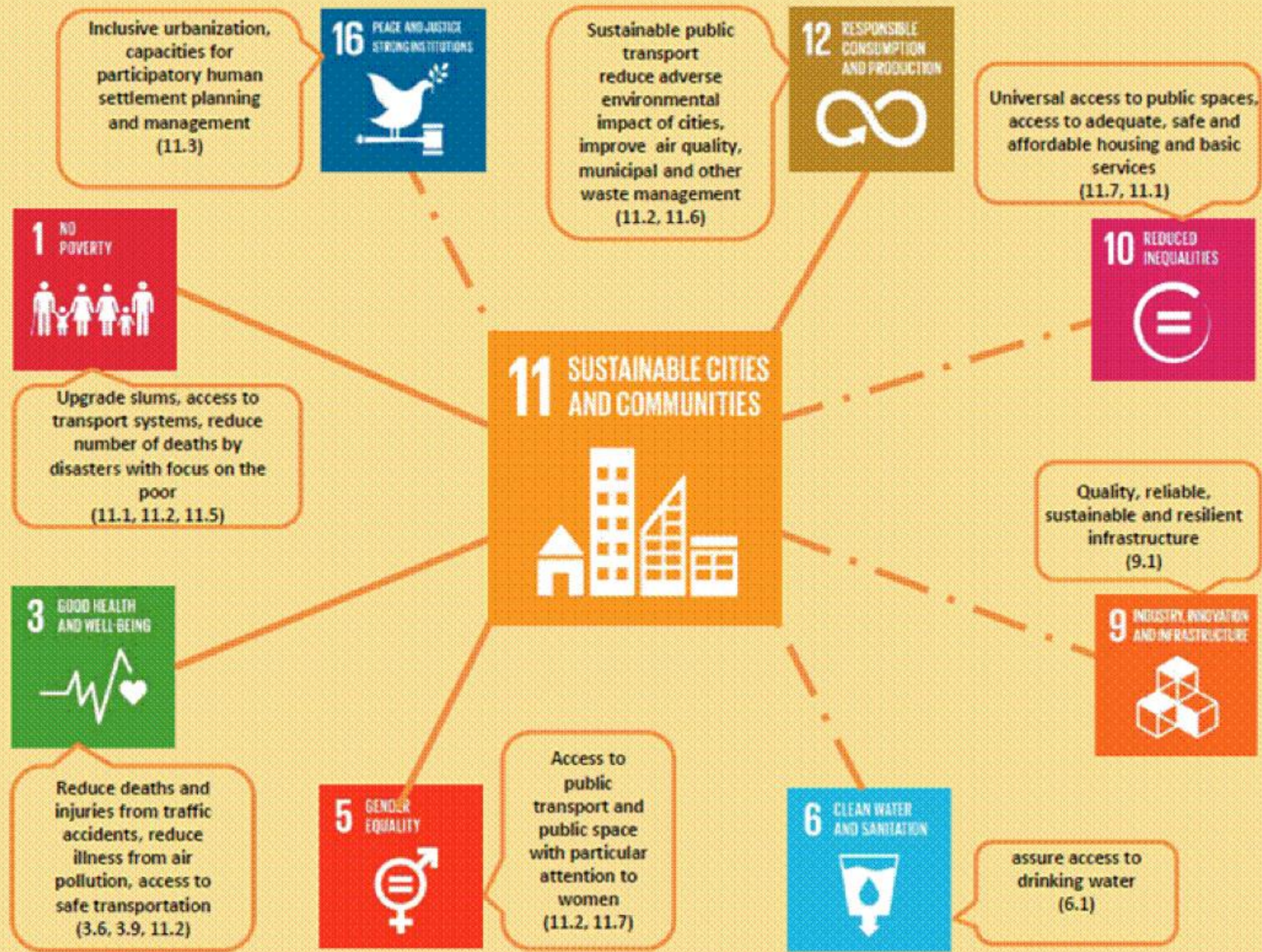
2

La urbanización como herramienta y
motor para el desarrollo

Objetivo 11

Hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

— Explicitly linked
- - - Substantially linked



La ciudad en el contexto global

Datos significativos

Población Urbana Global

HABITAT I – 1976

37.9%

HABITAT II – 1996

45.1%

HABITAT III – 2016

54.5%

2050

70% (aprox.)

Impacto de las ciudades sobre el territorio y el medio ambiente

CIUDADES

2%

de la superficie global

Economía (PIB) – **70%**

Consumo de energía – **60%**

Emisiones de gases efecto

Invernadero – **70%**

Residuos – **70%**

AGENDAS URBANAS

Global, Europea y Española



Etapas principales

Cumbres y Conferencias	Lugar	Fecha	Documentos oficiales
Cumbre de la Tierra de Estocolmo	<i>Estocolmo</i>	1972	--
HABITAT I	<i>Vancouver</i>	1976 (31 de mayo - 11 de junio)	Declaración de Vancouver Plan de Acción de Vancouver
Cumbre de la Tierra de Rio 92'	<i>Rio de Janeiro</i>	1992	Agenda 21
HABITAT II	<i>Estambul</i>	1996 (de 3 a 14 de junio)	Declaración de Estambul Habitat Agenda
Rio +5	<i>Nueva York</i>	1997	--
Cumbre del Milenio	<i>Nueva York</i>	2000	Declaración del Milenio de las Naciones Unidas Objetivos de Desarrollo del Milenio - ODM
Asamblea General de las Naciones Unidas	<i>Nueva York</i>	2001	Declaración sobre Ciudades y otros Asentamientos Humanos en el Nuevo Milenio
Rio +10	<i>Johannesburgo</i>	2002	--
Rio +20	<i>Rio de Janeiro</i>	2012	--
Asamblea general de las Naciones Unidas	<i>Nueva York</i>	2015	Agenda 2030 Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS
Acuerdo de París	<i>París</i>	2015	Acuerdo de París (de la convención Marco sobre el Cambio Climático)
Conferencia mundial sobre Reducción de Riesgo de Desastres	<i>Sendai</i>	2015	Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastre
Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo	<i>Addis Abeba</i>	2015	Agenda de Acción de Addis Abeba
HABITAT III	<i>Quito</i>	2016 (de 17 a 20 de octubre)	Nueva Agenda Urbana - NUA
Pacto de Ámsterdam	<i>Ámsterdam</i>	2016	Agenda Urbana Europea (establecida en 2016, publicada en 2017)
Ministerio de Fomento español	<i>Madrid</i>	2019	Agenda Urbana Española

Acuerdo de París

de la Convención Marco sobre el Cambio Climático

En diciembre de 2015, en la **Cumbre del Cambio Climático COP21** en París, los Estados miembros de las **Naciones Unidas** adoptaron objetivos ambiciosos para frenar las emisiones de gases de efecto invernadero:

1. Necesidad de una Nueva Agenda Urbana para alcanzar el Acuerdo de París
2. Planes de Acción de las ciudades para alcanzar el desarrollo sostenible
3. Fuerte presencia de gobiernos locales y regionales (#Cities4Climate)

Agenda 21

1992

Habitat Agenda

1996

ODM

2000

Agenda 2030 + ODS

2015

Nueva Agenda Urbana

2016

Agenda Urbana Europea

2017

Agenda Urbana Española

2019

IMPLEMENTING THE
**NEW
URBAN
AGENDA**



Los 5 pilares de la Nueva Agenda Urbana

1

*Políticas urbanas
Nacionales - NUP*

2

*Parámetros y
Regulaciones*

3

*Planificación y
diseño urbano*

4

*Financiación de
la urbanización*

5

*Implementación
de la escala local*



El papel de los gobiernos centrales en los procesos de urbanización sostenible

- 1. Gobernanza** del territorio.
- 2. Coordinación** ministerial.
- 3. Atribución de las funciones**
a los gobiernos subnacionales y
locales (diferentes escalas y
competencias).
- 4. Marco financiero general**
para los gobiernos subnacionales y
locales.

Parámetros y Regulaciones: leyes y normativas urbanísticas

La urbanización sin parámetros y regulaciones tiende a ser espontánea y no planificada.

Los parámetros y regulaciones tienen que cubrir:

1. **Legislación** sobre tierras
2. **Localización** de Espacio Público (calles y parques)
3. **Definición** del espacio edificable
4. **Adquisición** de espacio público (expropiación vs reajuste de tierras)

New Governance model

The Urban Agenda for the EU represents a new governance model, involving all levels of government and stakeholders more closely at all stages of European and national urban policy cycles.

Urban issues are on the EU agenda

The Urban Agenda for the EU supports EU policy-makers in understanding the important role of cities

Europe closer to citizens

Cities are the shortest link between Europe and its citizens. Through the Urban Agenda for the EU the distance between Europe and its citizens has been reduced

Enhanced national and regional urban policy-making

The Urban Agenda for the EU inspired some Member States and regions to set up and/or strengthen their urban policy, following the principles of the Urban Agenda for the EU

Cities are better positioned at national and EU level

Cities have an increased opportunity to be involved and have their voices heard on urban matters within national and European policy-making.

A more integrated approach to urban development

The complexity of urban challenges requires integrating policy aspects which make interventions in cities more effective.

Sustainable Development Goals

International urban commitments are on the agenda. The UN Habitat New Urban Agenda is delivered through the Urban Agenda for the EU.

More cities act at EU and global level

The Urban Agenda for the EU has engaged almost 100 cities, contributing to actions addressing global, European and national urban challenges.

Direct access to European urban data and knowledge

The European Commission has made urban data and knowledge more accessible for cities, through the one-stop-shop for cities, URBIS, the Urban Agenda for the EU website and the Urban Data Platform.

Stronger urban dimension of Cohesion Policy

More than 5% earmarked of the total ERDF is being spent in cities to implement integrated urban strategies. The Commission proposal for post-2020 entails increased urban earmarking of 6%, a new policy objective "Europe closer to citizens", and a European Urban Initiative.



Agenda Urbana española



Se trata de un **marco estratégico** para orientar el sentido de las **políticas urbanas sostenibles** con objetivos **sociales, ambientales y económicos**.

Es un documento que **no tiene rango normativo**, se basa en la voluntariedad de los compromisos de la AAPP y el resto de actores interesados.



Contenidos:

1. **Diagnóstico** de situación y punto de partida de la realidad urbana y rural en España
2. **Marco Estratégico**, modelo de ciudad y listado de posibles acciones para alcanzar objetivos predefinidos
3. **Plan de Acción y sistema de indicadores** para medir la situación de partida y los avances (flexible y adaptable a la realidad de los municipios)
4. Proceso de **Participación Pública**

Objetivos estratégicos:

O.E.1.

Hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo.

O.E.2.

Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente.

O.E.3.

Prevenir y reducir los efectos del cambio climático.

O.E.4.

Gestionar de forma sostenible los recursos y favorecer la economía circular.

O.E.5.

Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible.

O.E.6.

Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.

O.E.7.

Impulsar y favorecer la economía urbana.

O.E.8.

Garantizar el acceso a la vivienda.

O.E.9.







Liderar y fomentar la innovación digital.

O.E.10.

Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.

Vinculación de objetivos con otras iniciativas y proyectos

1. TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD	2. MODELO DE CIUDAD	3. CAMBIO CLIMÁTICO	4. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR	5. MOVILIDAD Y TRANSPORTE.	6. COHESIÓN SOCIAL, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES.	7. ECONOMÍA URBANA	8. VIVIENDA.	9. ERA DIGITAL	10. INSTRUMENTOS
1. HACER UN USO RACIONAL DEL SUELO, CONSERVARLO Y PROTEGERLO.	2. EVITAR LA DISPERSIÓN URBANA Y REVITALIZAR LA CIUDAD EXISTENTE.	3. PREVENIR Y REDUCIR LOS IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO.	4. HACER UNA GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y FAVORECER LA ECONOMÍA CIRCULAR.	5. FAVORECER LA PROXIMIDAD Y LA MOVILIDAD SOSTENIBLE.	6. FOMENTAR LA COHESIÓN SOCIAL Y BUSCAR LA EQUIDAD	7. IMPULSAR Y FAVORECER LA ECONOMÍA URBANA.	8. GARANTIZAR EL ACCESO A LA VIVIENDA.	9. LIDERAR Y FOMENTAR LA INNOVACIÓN DIGITAL.	10. MEJORAR LOS INSTRUMENTOS DE INTERVENCIÓN Y LA GOBERNANZA.
1.1. Hacer un uso racional del suelo.	2.1. Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos.	3.1. Adaptar el modelo urbano a los efectos del cambio climático y avanzar en su prevención.	4.1. Optimizar y reducir el consumo de energía.	5.1. Favorecer la ciudad de proximidad.	6.1. Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos.	7.1. Buscar la competitividad local, la generación de empleo y la dinamización de la actividad económica.	8.1.- Fomentar la existencia de un parque de vivienda adecuado a precio asequible.	9.1. Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de ciudades inteligentes (Smart Cities).	10.1. Lograr un marco normativo y de planeamiento actualizado, flexible y simplificado.
1.2. Conservar y mejorar del patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje.	2.2. Garantizar la complejidad funcional y diversidad de usos.	3.2. Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.	4.2. Optimizar y reducir el consumo de agua.	5.2. Potenciar la movilidad y los modos de transporte sostenible.	6.2. Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad.	7.2.- Fomentar el turismo sostenible y los sectores económicos clave de la ciudad.	8.2.- Garantizar el acceso a la vivienda, especialmente, de aquellos hogares y colectivos más vulnerables.	9.2.- Fomentar los servicios y la administración electrónica y reducir la brecha digital.	10.2. Asegurar la participación ciudadana, la transparencia y favorecer la gobernanza multinivel.
1.3. Mejorar las infraestructuras verdes urbanas y vincularlas con el contexto natural.	2.3. Mejorar la calidad y la accesibilidad de los espacios públicos.		4.3. Fomentar el ciclo de los materiales.						10.3. Impulsar la capacitación local y mejorar la financiación.
	2.4. Mejorar el medio ambiente urbano y reducir la contaminación.		4.4. Reducir los residuos y favorecer su reciclaje.						10.4. Diseñar y poner en marcha campañas de formación y sensibilización en materia urbana.
	2.5. Impulsar la regeneración urbana.								
	2.6. Mejorar la calidad y la sostenibilidad de los edificios.								

-  Objetivo vinculado a INDICADORES del ODS 11
-  Objetivo vinculado al cumplimiento del ODS 11
-  Objetivo con actuaciones 1,5 cultural y rehabilitación.
-  Objetivo con actuaciones Plan Estatal de Vivienda.
-  Objetivo con actuaciones o indicadores EDUSI.
-  Objetivo con indicadores SIU.

